

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

Stabilirea regimului de finanțare al Oficiului Național al Registrului Comerțului

#### **1. Descrierea situației actuale**

Până în 2009, Oficiul Național al Registrului Comerțului, instituție publică, cu personalitate juridică, organizată în subordinea Ministerului Justiției, a fost finanțat integral din venituri proprii, respectiv din taxele și tarifele percepute de oficiile teritoriale, pentru operațiunile de înregistrare și pentru alte servicii prestate de acestea în legătură cu înregistrarea în registru și cu gestionarea bazei de date a registrului comerțului.

Prin Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, instituția a devenit finanțată integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Justiției. De la intrarea în vigoare a acestei legi, taxele și tarifele percepute pentru operațiunile efectuate de oficiile registrului comerțului au fost virate la bugetul de stat.

Legea nr.1/2017 privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, a eliminat taxele de înregistrare în registrul comerțului. Prin aceeași lege, a fost modificat sistemul de finanțare al Oficiului Național al Registrului Comerțului. Astfel, potrivit prevederilor pct.3 din lege, „finanțarea cheltuielilor curente și de capital aferente activității Oficiului Național al Registrului Comerțului și a oficiilor registrului comerțului de pe lângă tribunale se realizează din fonduri provenite de la Ministerul Justiției și din venituri proprii”.

În momentul de față prin Hotărârea Guvernului nr. 811/2016 privind înființarea pe lângă Oficiul Național al Registrului Comerțului a unor activități finanțate integral din venituri proprii, Oficiul Național al Registrului Comerțului obține venituri proprii, reprezentând cel mult 2% din totalul de cheltuielile instituției. Însă aceste venituri nu ar mai putea fi obținute după trecerea la regimul de finanțare mixt, parțial din venituri proprii și parțial de la bugetul de stat.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative, s-a prevăzut ca pentru exercițiului bugetar 2017 Oficiul Național al Registrului Comerțului continuă să fie finanțat de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Justiției.

## **2. Schimbări preconizate**

Prezentul act normativ propune menținerea soluției tranzitorii reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.9/2017, anterior citată, respectiv finanțarea Oficiului Național al Registrului Comerțului integral de la bugetul de stat.

Intervenția legislativă se impune a fi promovată, în condițiile în care Legea nr.1/2017 menționează că finanțarea cheltuielilor curente și de capital aferente activității Oficiului Național al Registrului Comerțului și a oficiilor registrului comerțului de pe lângă tribunale se realizează din fondurile provenite de la Ministerul Justiției și din venituri proprii, dar nu stabilește și sursa acestor venituri proprii. Într-adevăr, Oficiul Național al Registrului Comerțului, potrivit Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, percepe tarife pentru activitățile prestate, însă Legea nr. 1/2017 nu cuprinde dispoziții de modificare a destinației sumelor percepute, ele urmând deci a fi virate la bugetul de stat, conform art. 3 lit. f) din Legea nr. 329/2009 anterior citată, și după 1 ianuarie 2018.

Urgența măsurii este justificată de faptul că soluția privind finanțarea Oficiului Național al Registrului Comerțului integral de la bugetul de stat a fost prevăzută cu caracter temporar, doar pentru exercițiul bugetar 2017, iar, în această perioadă, pentru respectarea calendarului elaborării legii bugetare anuale, stabilit de Legea nr.500/2002 privind finanțe publice, sunt în curs demersurile pentru elaborarea bugetului de stat pe anul 2018. Prin urmare, se impune reglementarea sistemului de finanțare al Oficiului Național al Registrului Comerțului, în regim de urgență, astfel încât în legea bugetului de stat pe anul 2018, acesta să fie inclus cu această modalitate de finanțare în proiectul de lege bugetară. Neadoptarea prezentului act normativ ar putea crea disfuncționalități în realizarea rolului instituțional al Oficiului Național al Registrului Comerțului, serviciu public de interes general prin care se asigură publicitatea constituirii și a mențiunilor privind funcționarea operatorilor economici, mecanism care contribuie la securitatea și transparența mediului de afaceri. În plus, ONRC, ca gestionar al registrului comerțului, deja integrat în sistemul interconectat al registrelor comerțului din statele membre ale Uniunii Europene, are obligații și în acest context european. Or, modificarea sistemului de finanțare presupune eforturi financiare și umane considerabile și modificări substanțiale în domeniul financiar-contabil, de evidență și raportare contabilă. Intervenția legislativă este justificată și prin prisma implicării instituției în mai multe proiecte finanțate din fonduri europene, pentru care Oficiul Național al Registrului Comerțului a devenit eligibil, a primit finanțare și respectiv pre-finanțare de la Comisia Europeană și care se află în curs de derulare sau în etape avansate de contractare. În aceste condiții, o eventuală schimbare a sistemului de finanțare a instituției ar putea crea dificultăți și în ceea ce privește asigurarea cofinanțării în cadrul proiectelor, în sensul în care prin semnarea acordurilor de finanțare au fost asumate, ca reprezentant național, obligații de susținere a bunei desfășurări a acestora, prin alocarea contribuției proprii în derularea acestora.

De asemenea, pentru două dintre proiectele europene regimul de finanțare al ONRC (mixt sau buget de stat) atrage și un nivel diferit al cofinanțării de către partea română (0%, în cazul în care ONRC este integral finanțată de la bugetul de stat, respectiv 2% din valoarea totală a investiției).

Proiectele mai sus amintite sunt:

- Proiectul de interconectare cu platforma BRIS (Business Registers Interconnection System) – sistem de interconectare al registrelor comerțului, creat de Comisia Europeană împreună cu Statele Membre conform Directivei 2012/17/UE; Proiectul se va derula până în luna februarie 2018; pentru acest proiect, contribuția părții române este de 25% din totalul investiției, reprezentând 136.779 euro;

- Proiectul Ebocs II (European Business Ownership and Control Structures), depus în cadrul Programului "Prevenirea și lupta împotriva criminalității" (codificat ISEC) finanțat de Comisia Europeană, Direcția Generală a Comisiei Europene de Migrație și Afaceri Interne; Proiectul se va derula pe parcursul a 12 luni, data estimată de finalizare fiind iunie 2018; contribuția părții române este de 5% din totalul investiției, reprezentând 334.27 euro;

- Proiectul de interconectare al registrelor de insolvență „IRI for Europe” (Insolvency Register Interconnection for Europe) conform *Regulamentului (UE) 2015/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2015, privind procedurile de insolvență (reformare)*. Proiectul aprobat se va desfășura pe durata a 24 luni din 1 iunie 2017 până în 31 mai 2019; contribuția părții române este de 25% din totalul investiției, reprezentând 106.733 euro.

- Proiectul BRISS 2 (Operation and Maintenance for Romanian BRIS Access Point), finanțat de Uniunea Europeană, Proiectul se va derula pe parcursul a 12 luni; contribuția părții române este de 25% din totalul investiției, reprezentând 15.333 euro.

Cele două proiecte a căror contribuție la cofinanțare diferă în raport de sistemul de finanțare al ONRC sunt:

- Proiectul “Îmbunătățirea capacității de procesare a datelor și creșterea performanțelor de raportare ale ONRC prin arhitecturi și tehnologii Big Data”. Proiectul se va derula pe o perioadă de 36 de luni iar, în situația în care sistemul de finanțare al instituției ar fi unul mixt, contribuția părții române ar fi de 532.690,32 lei;

- Proiectul „Sistem Electronic Integrat al ONRC consolidat și interoperabil destinat asigurării serviciilor de e-guvernare centrate pe evenimente de viață (ONRC v2.0)”. Proiectul așteaptă deschiderea apelului în vederea depunerii cererii de finanțare și va fi coordonat de ONRC pe o perioadă de 36 luni. În cazul în care sistemul de finanțare al instituției ar fi unul mixt, contribuția părții române ar fi de 1.974.789,92 lei.

Aspectele mai sus menționate vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, întrucât aceasta ar avea efecte negative importante asupra desfășurării activității ONRC și asupra continuării proiectelor europene în care această instituție este implicată. Se impune, așadar, adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

1. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 3-a</b>	
<b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu majorează sarcinile administrative asupra operatorilor economici.
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu afectează negativ întreprinderile mici și mijlocii.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	-

#### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)** mil. lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat						

b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ : a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu sunt necesare măsuri pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>Secțiunea a 6-a</b>						
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.					
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale	Nu este cazul.					

acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1096/2017.
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	-
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impacturi asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu necesită măsuri suplimentare de punere în aplicare.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**MIHAI TUDOSE**

